

ДОКЛАД
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТНОМ УЧРЕЖДЕНИИ
«Волгоградмелиоводхоз» за 2022г. (антимонопольный комплаенс)

I. Общие положения

1. ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз в 2022 году при осуществлении мероприятий по обеспечению соответствия требований антимонопольного законодательства, руководствовалось в своей деятельности:

- Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

- Положениями Федерального закона от 26.07.2006 (с изменениями) № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы.

- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики

- ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, принимающих участие в закупках, за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Стимулом для организации антимонопольного комплаенса в Учреждении являлось снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства и, как следствие, риска наступления негативных последствий, в частности взыскания штрафов, убытков, причинения вреда репутации, расходов на юридические услуги, признания недействительными сделок, привлечения должностных лиц к административной или уголовной ответственности.

2. Ответственным лицом за осуществление внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), функционирования и контроля за ее исполнением являлся отдел закупок (В.В.Вихров).

3. Все работники ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» ознакомлены с "Положением об организации в ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

4. Целями антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» (далее – Учреждение) являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения;

5. Задачами антимонопольного комплаенса в Учреждении являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности Учреждения и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении выполняет комиссия по антимонопольному комплаенсу, состав которой утвержден Приказом ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз» от 11.01.2022г. № 1:

Семененко Д.Я. – заместитель директора – председатель

Жоголева Т.Г. – начальник юридического отдела – секретарь

Юдина Н.В. – начальник планово-экономического отдела – член комиссии

Вихров В.В. – начальник отдела закупок – член комиссии

Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении осуществляется врио директора Горитько Е.Ф., который:

а) утверждает внутренние документы Учреждения, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Учреждения требований Положения;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

В целях упорядочения взаимодействия структурных подразделений Учреждения его и сотрудников, повышения эффективности и слаженности в действиях по осуществлению закупок, в 2022 году разработан, утвержден и принят в работу «Регламент заключения и контроля исполнения расходных договоров (контрактов) в 2022 г. ФГБУ «Управление «Волгоградмелиоводхоз»».

II. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществлены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие 3 года (2020г. - 0; 2021г. – 8; 2022 – 1);

б) мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

С целью упорядочения деятельности Учреждения при осуществлении закупок и минимизации нарушений антимонопольного законодательства, в Учреждении разработан и утвержден Регламент заключения и контроля исполнения расходных договоров (контрактов) в 2022г., утвержден врио директора Е.Ф. Горитько 14.04.2022г.

Разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2023 г. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков – осуществлялся в течение года.

Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2022 год, исполнены в полном объеме.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В 2022 году Учреждением осуществлялось соблюдение требований антимонопольного законодательства, в том числе за отсутствием между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный

управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, [✓] единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Все сотрудники контрактной службы имеют соответствующее образование в сфере закупок. В 2022 году прошли курсы повышения квалификации 10 сотрудников.

Доля сотрудников Учреждения, прошедших обучение в сфере закупок, имеющих соответствующее актуальное удостоверение, сертификат, диплом:

$ДСо = КСо / КСобщ$, где

ДСо – доля сотрудников, прошедших обучение в сфере закупок

КСо – количество сотрудников, прошедших обучение в сфере закупок

КСобщ – количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают участие в закупках Учреждения

$1 = 23 / 23$ (100%)

С сотрудниками Учреждения, ответственными за осуществление закупок, в 2022 году проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. На постоянной основе указанными сотрудниками осуществляется анализ рисков нарушения антимонопольного законодательства, правоприменительной практики.

В 2022г. в полном объеме исполнены предписания ФАС России, вынесенные в 2021 году.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства:

$КСН = КНпп / Коп$, где

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства

КНпп – количество нарушений в предшествующем году

Кноп – количество нарушений в отчетном году

$8 = 8 / 1$ В отчетном году снизилось количество нарушений снизилось в 8 раз.

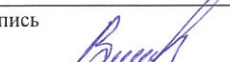
Приложение № 1

Члены коллегиального органа:



Подпись
10.01.2023

Подпись


Подпись


Подпись

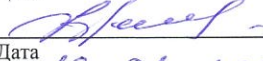

Семененко Д.Я.

Жоголева Т.Г.

Юдина Н.В

Вихров В.В.

10.01.2023
Дата


Дата

10.01.2023
Дата

10.01.2023
Дата

Федеральное государственное учреждение "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области"

**Информация
о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (предостережениях, предупреждениях, штрафах, жалобах, возбужденных делах)
за 2022 год**

№ п/п	Реквизиты документа о нарушении (наименование, дата, номер)	Указание нарушенной нормы (подпункт, пункт, статья, наименование, реквизиты документа)	Краткое изложение сути нарушения	Указание последствий нарушения АМЗ	Результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом (ФАС России)	Позиция антимонопольного органа	Сведения с мерах по устранению нарушения	Меры, направленные на недопущение повторения нарушения	Лично ответственное за недопущение повторения нарушения	Справочно: Организация, выполняющая функции заказчика
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Решение по делу №034/06/106-857/2022 о нарушении законодательства о контрактной системе от 19.08.2022 года №58/22	ч.4 ст. 32 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ	В извещении об осуществлении закупки не были установлены конкретные положения в отношении показателя "наличия у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" в части сопоставимого характера контрактов (договоров), представленных участниками закупки.	Комиссия приняла решение не выдавать предписание об устранении нарушений в связи с отсутствием доказательств, что указанное нарушение в действиях Заказчика не повлияло на процедуру определения поставщика.	Жалоба ИП Крешковой Александры Алексеевны на положения извещения об объявленной	В связи с тем, что указанное нарушение в действиях Заказчика не повлияло на процедуру определения поставщика, а также в связи с тем, что ИП Крешкова А.А. не имеет контрактов (договоров), подтверждающих опыт, установленный п.10 раздела II Постановления Правительства от 29.12.2021 №2571 и не соответствует требованиям, установленным в извещении согласно п.1 ч.1 ст. 31 44-ФЗ - Комиссия приняла решение не выдавать предписание об устранении нарушений	Замечания УФАС учтены, при подготовке новой закупки, следствия в отношении поставителя "наличия у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" будут конкретизированы	Усилен контроль за недопущением нарушений Закона о контрактной системе, при подготовке конкурентной процедуры	Вихров В.В.	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Волгоградской области"

✓